



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 314/ 2012
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Γ' Τμήμα
(Συνεδρίαση της 28-5-2012)

Σύνθεση:

Πρόεδρος:

Ιωάννης Σακελλαρίου, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ..

Μέλη:

Χριστόδουλος Μπότσιος, Μιχαήλ Απέσσος,
Παναγιώτης Σπανός, Ανδρέας Γραμματικός,
Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής:

Παναγιώτης Λαμπρόπουλος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ..

Αρ. πρωτ. ερωτήματος:

Φ.361.1/262/102473/Δ1/19-8-2010 της Διεύθυνσης
Προσωπικού Α/θμιας Εκπαίδευσης του Υπουργείου
Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.

Περίληψη ερωτήματος:

Ερωτάται εάν οι εκπαιδευτικοί οι οποίοι έχουν
εγγραφεί στον ενιαίο πίνακα αναπληρωτών της
παρ. 5 του άρθρου 6 του ν. 3255/2004 και δεν
συμπληρώνουν δημόσια υπηρεσία δύο πλήρων
διδασκικών ετών μετά την εγγραφή τους στον
πίνακα, για μία ημέρα, μπορούν να ενταχθούν στον

ενιαίο πίνακα αναπληρωτών καθαρής προϋπηρεσίας του άρθρου 9 παρ. 2 ν. 3848/2010 και να διορισθούν σε θέσεις μόνιμων εκπαιδευτικών κατά τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 1 ιδίου νόμου.

I. Ιστορικό

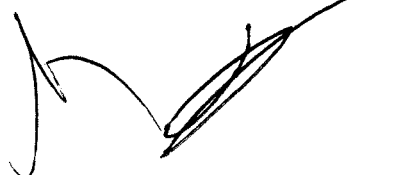
Κατά το σχολ. έτος 2008-2009, οι Κ.Α. και Α.Π., εκπαιδευτικοί κλάδου ΠΕ60-Νηπιαγωγών, οι οποίες απολύθηκαν από σχολικές μονάδες ιδιωτικής εκπαίδευσης και έχοντας τις προϋποθέσεις των διατάξεων του άρθρου 9 παρ. 6 του ν.3391/2005, υπέβαλαν τις αριθμ. 1311603/387/29-5-2008 αίτηση-δήλωση αναπληρωτή στο 3^ο Γραφείο της Δ/νσης Α/θμιας Εκπ/σης Αιτ/νίας και 1110607/749/20-5-2008 αίτηση-δήλωση στο 7^ο Γραφείο της Α' Αθήνας αντίστοιχα με τα σχετικά δικαιολογητικά και εντάχθηκαν στους πίνακες αναπληρωτών του άρθρου 6 παρ. 5 του Ν.3255/2004 σχολ. έτους 2008-2009 προσμετρώντας η μεν Κ.Α. 46,117 μόρια (29,367 δηλ. 29 μήνες και 13 ημέρες από την προϋπηρεσία στο ιδιωτικό σχολείο και 16,75 από επιτυχία στο διαγωνισμό ΑΣΕΠ2006), η δε κ. Α.Π. 35,133 (δηλ. 35 μήνες και 5 ημέρες από την προϋπηρεσία στο ιδιωτικό σχολείο).

Βάσει των μορίων αυτών, των προτιμήσεών τους και των υπάρχοντων λειτουργικών κενών οι εν λόγω εκπαιδευτικοί προσελήφθησαν ως προσωρινές αναπληρώτριες στις Δ/νσεις Α/θμιας Εκπ/σης Αιτ/νίας και Δ' Αθήνας αντίστοιχα με την αριθμ. Φ.361.1/637/110756/Δ1/28-8-2008 υπουργική απόφαση.

Στην προαναφερόμενη υπουργική απόφαση αναφέρονταν ότι ως ημερομηνία πρόσληψης των προσωρινών αναπληρωτών λαμβάνεται υπόψη η ημερομηνία ανάληψης υπηρεσίας στη Δ/νση Α/θμιας Εκπ/σης, η οποία είναι από 1-9-2008 έως 3-9-2008.

Οι προαναφερόμενες εκπαιδευτικοί ανέλαβαν υπηρεσία εντός της οριζόμενης προθεσμίας και συγκεκριμένα την 1^η-9-2008. Επομένως από 1-9-2008 έως και 21-6-2009, που απολύθηκαν λόγω της λήξης του διδακτικού έτους, απέκτησαν προϋπηρεσία 9 μηνών και 21 ημερών, ήτοι 9,7 μόρια.

Κατά το σχολ. έτος 2009-2010 υπέβαλαν εκ νέου τις αριθμ. 1311603/492/5-6-2009 αίτηση-δήλωση αναπληρωτή στο 3^ο Γραφείο της



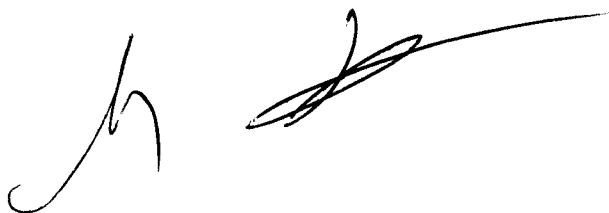
Δ/νσης Α/θμιας Εκπ/σης Αιτ/νίας και 1110607/951/1-6-2009 αίτηση-δήλωση στο 7^ο Γραφείο της Α' Αθήνας αντίστοιχα με τα σχετικά δικαιολογητικά και εντάχθηκαν στους πίνακες αναπληρωτών του άρθρου 6 παρ. 5 του ν.3255/2004 σχολ. έτους 2009-2010 προσμετρώντας η μεν Κ.Α. 47,442 μόρια (29,367 δηλ. 29 μήνες και 13 ημέρες από την προϋπηρεσία στο ιδιωτικό σχολείο, 9,7 μόρια δηλ. 9 μήνες και 21 ημέρες προϋπηρεσίας του προηγούμενου σχολ. έτους και 8,375 από επιτυχία στο διαγωνισμό ΑΣΕΠ2006), η δε Α.Π. 44,833 (35,133 δηλ. 35 μήνες και 5 ημέρες από την προϋπηρεσία στο ιδιωτικό σχολείο και 9,7 μόρια δηλ. 9 μήνες και 21 ημέρες προϋπηρεσίας του προηγούμενου σχολ. έτους).

Ως εκ τούτου προσελήφθησαν ως προσωρινές αναπληρώτριες στις Δ/νσεις Α/θμιας Εκπ/σης Αιτ/νίας και Δ' Αθήνας αντίστοιχα με την αριθμ. Φ.361.1/528/105432/Δ1/2-9-2009 υπουργική απόφαση.

Στην προαναφερόμενη υπουργική απόφαση αναφέρονταν ότι ως ημερομηνία πρόσληψης των προσωρινών αναπληρωτών λαμβάνεται υπόψη η ημερομηνία ανάληψης υπηρεσίας στη Δ/νση Α/θμιας Εκπ/σης, η οποία είναι από 2-9-2009 έως 4-9-2009.

Οι προαναφερόμενες εκπαιδευτικοί ανέλαβαν υπηρεσία εντός της οριζόμενης προθεσμίας και συγκεκριμένα την 2^η-9-2009. Επομένως από 2-9-2009 έως και 21-6-2010 που απολύθηκαν λόγω της λήξης του διδακτικού έτους, απέκτησαν προϋπηρεσία 9 μηνών και 20 ημερών, ήτοι 9,667 μόρια.

Κατόπιν αυτών οι εκπαιδευτικοί συγκεντρώνουν συνολική δημόσια υπηρεσία 19 μηνών και 11 ημερών, ήτοι 19,367 μόρια δεδομένου ότι τα δύο πλήρη διδακτικά έτη για την Α/θμια Εκπ/ση, δηλαδή το χρονικό διάστημα από 1^η-9 έως 21-6 του επόμενου έτους, αντιστοιχεί σε 19 μήνες και 12 ημέρες, ήτοι 19,4 μόρια, η προϋπηρεσία των προαναφερόμενων εκπαιδευτικών υπολείπεται κατά μία (1) ημέρα, ήτοι 0,033 μόρια προκειμένου να έχουν δικαίωμα ένταξης στον πίνακα αναπληρωτών του άρθρου 6 παρ. 2 του ν.3255/2004 (ποσοστού 40%) σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 1 του ν.3848/2010 και κατά συνέπεια δικαίωμα διορισμού.



II. Νομικές διατάξεις:

1. Στο άρθρο 17 παρ. 1 του ν.1566/1985 (ΦΕΚ Α-167) με τίτλο Προσωρινοί αναπληρωτές ορίζεται ότι:

«Αν για οποιαδήποτε αιτία απουσιάζουν από τα σχολεία εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, καθώς και αν υπάρχουν άλλες έκτακτες ανάγκες λειτουργίας των σχολείων, οι οποίες δημιουργούνται κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους, προσλαμβάνονται, με αίτησή τους, προσωρινοί αναπληρωτές με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου από αυτούς που υπέβαλαν αίτηση διορισμού σε θέσεις μόνιμων εκπαιδευτικών.»

2. Στο άρθρο 6 παρ. 2 περ. α του ν.3255/2004 (ΦΕΚ Α-138) ορίζεται ότι:

«α) Από την έναρξη του σχολικού έτους 2005-2006 και εφεξής, οι διορισμοί εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης στις κενές οργανικές θέσεις πραγματοποιούνται ως εξής:

αα) σε ποσοστό 60% από όσους επιτυγχάνουν στο διαγωνισμό του Ανωτάτου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) και κατά τη σειρά της βαθμολογίας,

ββ) σε ποσοστό 40% από ενιαίο πίνακα αναπληρωτών εκπαιδευτικών, ο οποίος συντάσσεται για κάθε έτος και στον οποίο κατατάσσονται κατά σειρά που εξαρτάται από την πραγματική προϋπηρεσία προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομίσθιου εκπαιδευτικού σε δημόσια σχολεία πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι για διορισμό στην κατηγορία της υποπεριπτώσεως αα ' οι κενές θέσεις πληρούνται, μέχρι να εξαντληθούν, με διορισμό υποψηφίων της κατηγορίας της υποπεριπτώσεως ββ ' .»

Προσθέτως στην παρ. 5α και υποπερ. αα ιδίου νόμου ορίζονται τα εξής:

«α) Από την έναρξη του σχολικού έτους 2005-2006 η πρόσληψη προσωρινών αναπληρωτών εκπαιδευτικών στα σχολεία πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης γίνεται από ενιαίο πίνακα που συντάσσεται για κάθε έτος και στον οποίο κατατάσσονται, με αίτησή τους, οι υποψήφιοι εκπαιδευτικοί κατά σειρά που εξαρτάται από το σύνολο των μορίων ως ακολούθως:



αα) Σε όσους έχουν προϋπηρεσία προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομισθίου εκπαιδευτικού, ένα μόριο για κάθε μήνα της προϋπηρεσίας τους.»

3. Στο άρθρο 9 παρ. 6 του ν. 3391/2005 (ΦΕΚ Α-240) ορίζεται ότι:

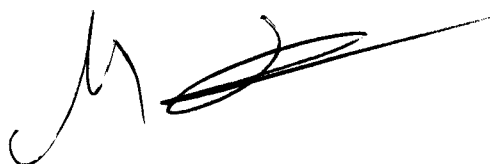
Η διάταξη της περίπτωσης β' της παρ. 1 του άρθρου 5 του ν.3194/2003 (ΦΕΚ 267 Α') αντικαθίσταται από την ισχύ της ως εξής:

«β) *Ιδιωτικοί εκπαιδευτικοί που απολύονται για τους λόγους της προηγούμενης περίπτωσης εγγράφονται στους πίνακες αναπληρωτών και ωρομισθίων εκπαιδευτικών των παραγράφων 2 και 5 του άρθρου 6 του ν.3255/2004 (ΦΕΚ 138 Α'), εφόσον συμπληρώνουν στην ίδια σχολική μονάδα κατά την ημέρα της απόλυσης συνεχή υπηρεσία τουλάχιστον δύο σχολικών ετών με πλήρες εβδομαδιαίο ωράριο ή με αναγωγή αυτού στο υποχρεωτικό και με σειρά που εξαρτάται από το χρόνο αυτής της υπηρεσίας χωρίς να προσμετράται για την εγγραφή τους στους πίνακες αυτούς τυχόν προηγούμενη της ιδιωτικής προϋπηρεσία τους στη δημόσια εκπαίδευση με οποιαδήποτε σχέση κι αν παρασχέθηκε.*

Για κάθε σχολικό έτος υπολογίζεται υπηρεσία δέκα (10) μηνών. Δυνατότητα εγγραφής στους πίνακες αυτούς δεν έχουν οι εκπαιδευτικοί των οποίων η σχέση εργασίας λύεται λόγω παραίτησης. Όσοι εγγράφονται στον πίνακα αναπληρωτών δεν μπορούν να διορισθούν σε θέσεις μονίμων εκπαιδευτικών κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 παρ. 2 του ν. 3255/2004 (ΦΕΚ 138 Α') πριν συμπληρώσουν υπηρεσία αναπληρωτή ή ωρομισθίου σε δημόσια σχολεία επί δύο τουλάχιστον πλήρη διδακτικά έτη από την εγγραφή τους στον πίνακα.»

4. Στο άρθρο 9 παρ.1, 2 και 3 του ν. 3848/2010 (ΦΕΚ Α-71) ορίζεται ότι:

«1. Κατά την περίοδο έως και το σχολικό έτος 2011-2012 οι διορισμοί μόνιμων εκπαιδευτικών στην πρωτοβάθμια και τη δευτεροβάθμια εκπαίδευση γίνονται σε ποσοστό 60% από τους ισχύοντες πίνακες διοριστέων εκπαιδευτικών του Α.Σ.Ε.Π. και σε ποσοστό 40% από τους κατά την παράγραφο 2 ενιαίους πίνακες προσωρινών αναπληρωτών εκπαιδευτικών με πραγματική προϋπηρεσία. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της



Κυβερνήσεως, μπορεί να παρατείνεται η μεταβατική περίοδος του προηγούμενου εδαφίου έως τη διενέργεια του πρώτου διαγωνισμού του Α.Σ.Ε.Π. κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

2. Οι ενιαίοι πίνακες προσωρινών αναπληρωτών εκπαιδευτικών που ισχύουν κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως παύουν να τροφοδοτούνται με νέα στοιχεία προϋπηρεσίας από την 1^η Ιουλίου 2010 και ισχύουν μέχρι την κατάρτιση των πινάκων που προβλέπονται στο άρθρο 3.

3. Οι προσλήψεις προσωρινών αναπληρωτών και ωρομισθίων στην πρωτοβάθμια και τη δευτεροβάθμια εκπαίδευση κατά την περίοδο έως και το σχολικό έτος 2011-2012 γίνονται από τους πίνακες της παραγράφου 2 . . .».

5. Στο άρθρο 3 παρ. 1 των Π.Δ. 200 και 201/1998 (Φ.Ε.Κ. Α' - 161) ορίζεται ότι:

«Το σχολικό έτος των νηπιαγωγείων και των σχολείων Πρωτοβάθμιας Δημόσιας και Ιδιωτικής Εκπ/σης αρχίζει την 1^η Σεπτεμβρίου και λήγει την 31^η Αυγούστου του επόμενου έτους. Το διδακτικό έτος αρχίζει την 1^η Σεπτεμβρίου και λήγει την 21^η Ιουνίου του επόμενου έτους. Οι εκπαιδευτικές δραστηριότητες αρχίζουν την 11^η Σεπτεμβρίου και λήγουν στις 15 Ιουνίου του επόμενου έτους.».

III. Από τον συνδυασμό των ως άνω διατάξεων συνάγονται τα εξής:

Κατά τη μεταβατική περίοδο των σχολικών ετών 2011-2012 οι διορισμοί μονίμων εκπαιδευτικών γίνονται σε ποσοστό 40%, από τους ενιαίους πίνακες προσωρινών αναπληρωτών εκπαιδευτικών. Οι πίνακες αυτοί συντάσσονται βάσει της πραγματικής προϋπηρεσίας προσωρινού αναπληρωτή ή ωρομισθίου σε δημόσια σχολεία και νηπιαγωγεία, υπολογιζόμενης σε διδακτικά έτη. Η σειρά κατάταξης στους παραπάνω πίνακες εξαρτάται από το σύνολο των μορίων στα οποία «*μεταφράζεται*» και συνυπολογίζεται και η κατά την ως άνω έννοια δημόσια εκπαιδευτική προϋπηρεσία. Τα μόρια αυτά υπολογίζονται παγίως, προς εξασφάλιση διαφάνειας και δίκαιης μεταχείρισης των εκπαιδευτικών, σε ακέραιους και δεκαδικούς αριθμούς μέχρι τριών δεκαδικών στοιχείων. Στρογγυλοποίηση του αριθμού μορίων δεν προβλέπεται για οποιοδήποτε λόγο ενόψει του προπαρατεθέντος σκοπού του νόμου και της

ρητής απαίτησης αυτού περί υπολογισμού σχετικώς πραγματικής και μόνο προϋπηρεσίας, με σημείο αναφοράς ως ήδη ελέχθη, το πλήρες διδακτικό έτος. Δεν είναι συνεπώς δυνατή εν προκειμένω η κάλυψη της υπολειπόμενης μιάς ημέρας και των αναλογούντων σε αυτές μορίων των δύο εκπαιδευτικών.

IV. Εν προκειμένω, εντελώς διαφορετικό βεβαίως είναι το ζήτημα του ορθού ή μη υπολογισμού των μηνών και ημερών πραγματικής υπηρεσίας των δύο παραπάνω εκπαιδευτικών, το οποίο, βάσει του τεθέντος ιστορικού, έχει ως εξής: Εφόσον οι εκπαιδευτικοί Κ.Α. και Α.Π. προσελήφθησαν για το έτος 2009-2010 βάσει πρόσκλησης ανάληψης υπηρεσίας που δεν τους επέτρεπε, εξ αντικειμένου, να υπηρετήσουν την 1-9-2009, κακώς δεν υπολογίστηκε – και μόνο εκ του λόγου αυτού και ανεξαρτήτως άλλου τινός – υπέρ αυτών ως πραγματική υπηρεσία και η συγκεκριμένη ημέρα και κατ' επέκταση, ως πλήρες το αντίστοιχο διδακτικό έτος. Ο μη υπολογισμός της 1-9-2009 ως ημέρας πραγματικής υπηρεσίας παρίσταται υπό το δεδομένο ιστορικό, αντίθετη στις αρχές της Χρηστής Διοικήσεως και της αρχής της δεδικοιολογημένης εμπιστοσύνης του πολίτη προς τη Διοίκηση, η εφαρμογή των οποίων εν προκειμένω προασπίζει την θέση του διοικουμένου (παρ. Γνωμ. ΝΣΚ 341/2009).

V. Ενόψει των προδιαληφθέντων, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, οι προαναφερόμενες εκπαιδευτικοί δικαιούνται να ενταχθούν στον πίνακα αναπληρωτών του άρθρου 6 παρ. 2 του ν. 3255/2004 σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 1 του ν. 3848/2010.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 27.6.2012

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Ιωάννης Σακελλαρίου
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Παναγιώτης Χαμπρέπουλος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.